

Précis Dalloz

# **droit administratif**

la fonction publique  
les biens publics  
les travaux publics

**Jean-Marie Auby**

Professeur à l'Université de Bordeaux I  
Correspondant de l'Institut

**Robert Ducos-Ader**

Professeur aux Universités de Bordeaux I  
et de Paris-Sud (XI)  
Avocat à la Cour de Bordeaux

**Septième édition**

**1986**

**DALLOZ**

11, rue Soufflot, 75240 Paris Cedex 05

# TABLE DES MATIÈRES

## PREMIÈRE PARTIE LA FONCTION PUBLIQUE

### TITRE I

LES PROBLÈMES GÉNÉRAUX .....	5
------------------------------	---

CHAPITRE I. — La fonction publique dans l'État ..	5
---	---

CHAPITRE II. — La composition du personnel de l'administration .....	20
--	----

SECTION 1. — LES COLLABORATEURS DE L'ADMINISTRATION	20
---	----

SECTION 2. — LE PERSONNEL DE L'ADMINISTRATION. LE PERSONNEL SOUMIS A UN RÉGIME DE DROIT PUBLIC ET LE PERSONNEL SOUMIS A UN RÉGIME DE DROIT PRIVÉ .....	24
--	----

SOUS-SECTION 1. — <i>La distinction des agents publics et des salariés privés de l'administration</i> .....	24
---	----

SOUS-SECTION 2. — <i>Les différentes catégories d'agents publics. Les fonctionnaires</i> .....	29
--	----

SOUS-SECTION 3. — <i>Les différentes catégories d'agents publics. Les agents publics non titulaires de l'État</i> ....	33
--	----

SOUS-SECTION 4. — <i>Les salariés privés de l'administration</i>	38
--	----

SECTION 3. — LE PERSONNEL DE L'ADMINISTRATION. LE PERSONNEL PLACÉ SOUS UN RÉGIME STATUTAIRE ET LE PERSONNEL PLACÉ SOUS UN RÉGIME CONTRACTUEL .....	39
--	----

<b>TITRE II</b>	
<b>LA GESTION ET L'AMÉNAGEMENT INTERNE DE LA FONCTION PUBLIQUE . . . . .</b>	47
<b>CHAPITRE I. — La gestion de la fonction publique</b>	47
SECTION 1. — LES PRINCIPES DE LA GESTION . . . . .	47
SECTION 2. — LES STRUCTURES DE GESTION . . . . .	54
<b>CHAPITRE II. — L'aménagement interne de la fonction publique . . . . .</b>	64
<b>TITRE III</b>	
<b>LE STATUT DES FONCTIONNAIRES . . . .</b>	73
<b>CHAPITRE I. — Les sources du statut . . . . .</b>	73
<b>CHAPITRE II. — Le recrutement des fonctionnaires</b>	84
SECTION 1. — LES CONDITIONS D'ACCÈS A LA FONCTION PUBLIQUE . . . . .	84
SECTION 2. — LE RECRUTEMENT ET LA FORMATION DES FON- TIONNAIRES . . . . .	94
SECTION 3. — LA FORMATION PROFESSIONNELLE . . . . .	108
SECTION 4. — LA NOMINATION . . . . .	112
<b>CHAPITRE III. — La carrière du fonctionnaire . . . . .</b>	120
SECTION 1. — LES POSITIONS DU FONCTIONNAIRE VIS-A-VIS DE L'ADMINISTRATION . . . . .	121
SECTION 2. — LA NOTATION . . . . .	129
SECTION 3. — L'AVANCEMENT . . . . .	131
SECTION 4. — LES CHANGEMENTS DE CORPS ET D'AFFECTATION	139

SECTION 5. — LE DOSSIER DU FONCTIONNAIRE .....	143
SECTION 6. — LA CESSATION DÉFINITIVE DES FONCTIONS ...	144
<b>CHAPITRE IV. — Les avantages matériels attachés à la fonction publique .....</b>	<b>151</b>
SECTION 1. — LES AVANTAGES MATÉRIELS DU FONCTIONNAIRE EN ACTIVITÉ .....	151
SECTION 2. — LES AVANTAGES MATÉRIELS DU FONCTIONNAIRE. LA PENSION DE RETRAITE .....	169
<b>CHAPITRE V. — Les obligations du fonctionnaire ..</b>	<b>179</b>
SECTION 1. — LES OBLIGATIONS DANS L'EXERCICE DE SES FONCTIONS .....	179
SECTION 2. — LES OBLIGATIONS DU FONCTIONNAIRE DANS SA VIE PRIVÉE .....	193
<b>CHAPITRE VI. — La protection des fonctionnaires .</b>	<b>198</b>
SECTION 1. — LA PROTECTION DES FONCTIONNAIRES VIS-A-VIS DES ADMINISTRÉS .....	198
SECTION 2. — LA PROTECTION DES FONCTIONNAIRES VIS-A-VIS DE L'ADMINISTRATION .....	202
<b>CHAPITRE VII. — Les fonctionnaires et les libertés publiques .....</b>	<b>206</b>
SECTION 1. — LA LIBERTÉ DE RÉUNION .....	206
SECTION 2. — LA LIBERTÉ D'OPINION .....	207
SECTION 3. — LA LIBERTÉ DE GROUPEMENT .....	212
SECTION 4. — LE DROIT DE GRÈVE .....	218
<b>CHAPITRE VIII. — Le régime disciplinaire de la fonction publique .....</b>	<b>233</b>
SECTION 1. — LA FAUTE DISCIPLINAIRE .....	234

SECTION 2. — LA PROCÉDURE DISCIPLINAIRE .....	240
SECTION 3. — LA SANCTION DISCIPLINAIRE .....	251
SECTION 4. — LE RECOURS CONTRE LA SANCTION DISCIPLINAIRE	257
<b>CHAPITRE IX. — La fonction publique territoriale .</b>	<b>262</b>

## DEUXIÈME PARTIE LES BIENS PUBLICS

### TITRE I

LE DOMAINE PUBLIC .....	279
-------------------------	-----

<b>CHAPITRE INTRODUCTIF. — Le principe de la distinction du domaine public et du domaine privé ....</b>	<b>281</b>
---	------------

SECTION 1. — L'ORIGINE ET LE DÉVELOPPEMENT DE LA DISTINCTION .....	281
--	-----

SECTION 2. — LA VALEUR DE LA DISTINCTION .....	287
--	-----

<b>LIVRE I. — LA DÉTERMINATION DU DOMAINE PUBLIC .....</b>	<b>291</b>
--	------------

<b>CHAPITRE I. — La détermination générale du domaine public. Le critère et la composition du domaine public .....</b>	<b>291</b>
--	------------

SECTION 1. — LA DÉTERMINATION DU DOMAINE PUBLIC PAR LES TEXTES LÉGISLATIFS ET RÉGLEMENTAIRES .....	291
--	-----

SECTION 2. — LA RECHERCHE PAR LA DOCTRINE D'UN CRITÈRE DU DOMAINE PUBLIC .....	293
--	-----

SECTION 3. — LE CRITÈRE DU DOMAINE PUBLIC DANS LA JURISPRUDENCE .....	297
---	-----

Sous-SECTION 1. — <i>Généralités</i> .....	297
--	-----

SOUS-SECTION 2. — <i>Les biens affectés à l'usage du public</i>	306
SOUS-SECTION 3. — <i>Les biens affectés à un service public</i>	308
SECTION 4. — LA COMPOSITION DU DOMAINE PUBLIC . . . . .	314
<b>CHAPITRE II. — La détermination particulière du domaine public. L'incorporation au domaine public et la sortie du domaine public . . . . .</b>	<b>333</b>
SECTION 1. — L'INCORPORATION AU DOMAINE PUBLIC . . . . .	333
SECTION 2. — LA SORTIE DU DOMAINE PUBLIC. LA DÉSAFFECTATION OU DÉCLASSEMENT . . . . .	337
SECTION 3. — LE CONTENTIEUX DE L'APPARTENANCE D'UN BIEN AU DOMAINE PUBLIC . . . . .	342
<b>CHAPITRE III. — La détermination particulière du domaine public. La délimitation des dépendances du domaine public . . . . .</b>	<b>345</b>
SECTION 1. — LA DÉLIMITATION DU DOMAINE PUBLIC NATUREL . . . . .	346
SECTION 2. — LA DÉLIMITATION DU DOMAINE PUBLIC ARTIFICIEL . . . . .	350
SOUS-SECTION 1. — <i>La détermination des dépendances du domaine public artificiel autre que les voies publiques . . . . .</i>	350
SOUS-SECTION 2. — <i>La détermination des voies publiques. L'alignement . . . . .</i>	351
<b>LIVRE II. — LE RÉGIME DE DOMANIALITÉ PUBLIQUE . . . . .</b>	<b>363</b>
<b>CHAPITRE I. — Les caractères généraux du régime de domanialité publique . . . . .</b>	<b>363</b>
<b>CHAPITRE II. — La propriété des dépendances du domaine public . . . . .</b>	<b>368</b>
SECTION 1. — LE DROIT DE PROPRIÉTÉ DES PERSONNES PUBLIQUES SUR LES DÉPENDANCES DU DOMAINE PUBLIC . . . . .	368

SECTION 2. — LE RATTACHEMENT DES DÉPENDANCES DU DOMAINE AUX PERSONNES PUBLIQUES .....	3
<b>CHAPITRE III. — Le régime de domanialité publique envisagé dans ses conséquences vis-à-vis des per- sonnes publiques propriétaires du domaine .....</b>	<b>3</b>
SECTION 1. — L'ACQUISITION DES BIENS DU DOMAINE PUBLIC	3
SECTION 2. — LES AFFECTATIONS, CHANGEMENTS D'AFFECTA- TION ET DESAFFECTATIONS DES BIENS DU DOMAINE PUBLIC ..	3
SOUS-SECTION 1. — <i>Les affectations et désaffectations</i> ...	3
SOUS-SECTION 2. — <i>Les changements d'affectation</i> .....	3
SECTION 3. — LA GESTION ET L'ENTRETIEN DU DOMAINE PUBLIC	3
SECTION 4. — LE DOMAINE PUBLIC ET LES CHARGES LÉGALES OU CONVENTIONNELLES DE LA PROPRIÉTÉ .....	3
SOUS-SECTION 1. — <i>Les charges légales de la propriété</i> ..	3
SOUS-SECTION 2. — <i>Les charges conventionnelles de la pro- priété</i> .....	3
SECTION 5. — L'INALIÉNABILITÉ DES DÉPENDANCES DU DOMAINE PUBLIC .....	3
<b>CHAPITRE IV. — Le régime de domanialité publique envisagé dans ses conséquences vis-à-vis des tiers</b>	<b>3</b>
SECTION 1. — LES CHARGES DE VOISINAGE PESANT SUR LE DOMAINE PUBLIC .....	3
SECTION 2. — LES CHARGES DE VOISINAGE ÉTABLIES AU PROFIT DU DOMAINE PUBLIC .....	4
<b>CHAPITRE V. — Le régime de domanialité publique envisagé dans ses conséquences vis-à-vis des tiers. La situation des usagers du domaine public .....</b>	<b>4</b>
SECTION 1. — L'UTILISATION DU DOMAINE AFFECTÉ AUX SERVI- CES PUBLICS .....	4
SECTION 2. — L'UTILISATION DU DOMAINE AFFECTÉ A L'USAGE DU PUBLIC. LES UTILISATIONS COMMUNES OU COLLECTIVES ..	4

SECTION 3. — L'UTILISATION DU DOMAINE AFFECTÉ A L'USAGE DU PUBLIC. LES UTILISATIONS PRIVATIVES .....	435
SOUS-SECTION 1. — <i>Les utilisations privées fondées sur un acte administratif unilatéral. La permission de voirie</i> ..	437
SOUS-SECTION 2. — <i>Les utilisations privées fondées sur un contrat</i> .....	454
SECTION 4. — L'OCCUPATION SANS TITRE DU DOMAINE PUBLIC	468
 <b>CHAPITRE VI. — Le régime de domanialité publique envisagé dans ses conséquences vis-à-vis des tiers. La protection du domaine public contre les empiètements et dégradations</b> .....	471
SECTION 1. — LA POLICE DE LA CONSERVATION DU DOMAINE PUBLIC .....	472
SECTION 2. — LA PROTECTION PÉNALE DU DOMAINE PUBLIC	475
SECTION 3. — L'IMPRESCRIPTIBILITÉ DU DOMAINE PUBLIC ..	482
 <b>TITRE II</b>	
<b>LE DOMAINE PRIVÉ</b> .....	484
 <b>CHAPITRE I. — Les caractères généraux du domaine privé</b> .....	485
SECTION 1. — LA CONCEPTION DU DOMAINE PRIVÉ .....	485
SECTION 2. — LA COMPOSITION DU DOMAINE PRIVÉ .....	488
 <b>CHAPITRE II. — La constitution du domaine privé</b> .	491
SECTION 1. — L'INCORPORATION D'UN BIEN AU DOMAINE PRIVÉ	491
SECTION 2. — LA DÉTERMINATION DE LA DOMANIALITÉ PRIVÉE	494
 <b>CHAPITRE III. — Le régime juridique du domaine privé</b>	496
SECTION 1. — LE DOMAINE PRIVÉ ET LES INSTITUTIONS ADMINISTRATIVES .....	496

SECTION 2. — LE RÉGIME JURIDIQUE APPLICABLE A LA GESTION DU DOMAINE PRIVÉ .....	499
SECTION 3. — L'ALIÉNATION DES DÉPENDANCES DU DOMAINE PRIVÉ .....	501
SECTION 4. — LES UTILISATIONS DU DOMAINE PRIVÉ, LES UTILISATIONS PAR DES PERSONNES PUBLIQUES .....	505
SECTION 5. — LES UTILISATIONS DU DOMAINE PRIVÉ, LES UTILISATIONS PAR DES PERSONNES PRIVÉES OU DES AGENTS DE L'ADMINISTRATION .....	507
SECTION 6. — LA RESPONSABILITÉ DE L'ADMINISTRATION A PROPOS DU DOMAINE PRIVÉ .....	511

### TROISIÈME PARTIE LES TRAVAUX PUBLICS

TITRE I GÉNÉRALITÉS .....	515
------------------------------	-----

CHAPITRE I. — <b>La notion de travail public</b> .....	515
--	-----

SECTION 1. — LA NOTION TRADITIONNELLE .....	517
---	-----

SECTION 2. — L'EXTENSION DE LA NOTION TRADITIONNELLE .....	524
--	-----

CHAPITRE II. — <b>Les conséquences attachées à la notion de travail public</b> .....	529
--	-----

TITRE II LA RÉALISATION DU TRAVAIL PUBLIC ..	533
---	-----

CHAPITRE I. — <b>Les conditions administratives et financières de la réalisation du travail public</b> .....	534
--	-----

<b>CHAPITRE II. — Les modes d'exécution des travaux publics</b> .....	539
SECTION 1. — LA RÉGIE .....	541
SECTION 2. — LA CONCESSION DE TRAVAUX PUBLICS .....	542
<b>CHAPITRE III. — Les modes d'exécution des travaux publics (suite). Le marché de travaux publics</b> ...	556
SECTION 1. — LA NOTION DE MARCHÉ DE TRAVAUX PUBLICS	556
SECTION 2. — LA CONCLUSION DU MARCHÉ .....	565
SECTION 3. — LES OBLIGATIONS DE L'ENTREPRENEUR .....	570
SECTION 4. — LES POUVOIRS DE L'ADMINISTRATION .....	576
SOUS-SECTION 1. — <i>Les pouvoirs de contrôle et de direction</i>	576
SOUS-SECTION 2. — <i>Le pouvoir de modification unilatérale</i>	579
SOUS-SECTION 3. — <i>Le pouvoir de sanction</i> .....	582
SECTION 5. — LES DROITS DE L'ENTREPRENEUR .....	588
SOUS-SECTION 1. — <i>Le droit au prix</i> .....	589
SOUS-SECTION 2. — <i>Le droit d'obtenir des indemnités de l'administration</i> .....	592
SOUS-SECTION 3. — <i>Le droit de demander la résiliation du marché</i> .....	595
SECTION 6. — LA LIQUIDATION DU MARCHÉ .....	596
SOUS-SECTION 1. — <i>La réception des travaux</i> .....	596
SOUS-SECTION 2. — <i>La détermination et le paiement du prix</i>	599
SOUS-SECTION 3. — <i>La responsabilité décennale ou biennale de l'entrepreneur et de l'architecte</i> .....	602
SECTION 7. — LE CONTENTIEUX DU MARCHÉ DE TRAVAUX PUBLICS .....	613

## TITRE III

LES TRAVAUX PUBLICS ET LES ADMINISTRÉS..	617
--	-----

<b>CHAPITRE I. — La collaboration des administrés à l'exécution des travaux publics</b> .....	618
---	-----

<b>CHAPITRE II. — Les sujétions pouvant résulter pour les administrés de l'exécution des travaux publics</b>	623
SECTION 1. — LES SUJÉTIONS ADMINISTRATIVES .....	623
SECTION 2. — LES SUJÉTIONS FINANCIÈRES .....	626
<b>CHAPITRE III. — Les dommages de travaux publics</b>	630
SECTION 1. — GÉNÉRALITÉS .....	630
SOUS-SECTION 1. — <i>La notion de dommages de travaux publics</i> .....	631
SOUS-SECTION 2. — <i>Le fondement et les limites de la responsabilité en matière de dommages de travaux publics</i> ...	635
SECTION 2. — LES CONDITIONS DE LA RESPONSABILITÉ .....	639
SOUS-SECTION 1. — <i>Les dommages subis par les tiers</i> .....	639
SOUS-SECTION 2. — <i>Les dommages subis par les usagers d'un ouvrage public</i> .....	643
SOUS-SECTION 3. — <i>Les dommages subis par des participants au travail public</i> .....	649
SECTION 3. — LA MISE EN ŒUVRE DE LA RESPONSABILITÉ ..	650
SOUS-SECTION 1. — <i>L'exercice de l'action en responsabilité</i>	650
SOUS-SECTION 2. — <i>Les personnes tenues à réparation</i> ...	655
SOUS-SECTION 3. — <i>La réparation</i> .....	659
<b>TITRE IV</b>	
L'OUVRAGE PUBLIC .....	661
<b>CHAPITRE I. — La notion d'ouvrage public</b> .....	662
<b>CHAPITRE II. — Le régime juridique de l'ouvrage public</b>	671
<b>INDEX ALPHABÉTIQUE</b> .....	677